



19354/2022/KHK



KUKHK-7099/ZP/2022-4

Krajský úřad Královéhradeckého kraje

Dle rozdělovníku

VÁŠ DOPIS ZN.:

ZE DNE:

NAŠE ZNAČKA (č. j.): KUKHK-7099/ZP/2022-4

VYŘIZUJE: Mgr. Kateřina Pospíšilová

ODBOR | ODDĚLENÍ: odbor životního prostředí a zemědělství | oddělení ochrany přírody a krajiny

MOBIL: 702 118 494

E-MAIL: kospisilova@kr-kralovehradecky.cz

DATUM: 17.02.2022

Počet listů: 1

Počet příloh: 0/listů: 0

Počet svazků: 1

Sp. znak, sk. režim: 246.3 A/10

VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

Krajský úřad Královéhradeckého kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, se sídlem Pivovarské náměstí 1245, 500 03 Hradec Králové (dále jen krajský úřad) jako orgán ochrany přírody věcně a místně příslušný podle ust. § 29 odst. 1 a § 67 odst. 1 písm. g) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a dále dle ust. § 75 odst. 1 písm. d) a ust. § 77a odst. 5 písm. f) zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon), dle ust. § 5b odst. 4 zákona, v souladu s § 25 a § 172 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen správní řád), tímto zveřejňuje

návrh opatření obecné povahy, kterým se stanoví odchylný postup pro usmrkování kormorána velkého (*Phalacrocorax carbo sinensis*) při prevenci závažných škod na rybářství a za účelem ochrany (jiných) volně žijících živočichů na území Královéhradeckého kraje mimo území Chráněné krajinné oblasti (CHKO) Broumovsko, CHKO Orlické hory, CHKO Český ráj a Krkonošského národního parku (KRNAP) a mimo území národních přírodních rezervací (NPR) a národních přírodních památek (NPP) a všech jejich ochranných pásem (dále jen území KHK ve správě krajského úřadu).

Krajský úřad tímto opatřením obecné povahy, v souladu s ustanovením § 5b odst. 4 zákona stanoví odchylný postup pro usmrkování kormorána velkého na území KHK ve správě krajského úřadu. Důvodem pro povolení odchylného postupu je v souladu s § 5b odst. 1 zákona prevence závažných škod na rybářství a účel ochrany (jiných) volně žijících živočichů.

S ohledem na výše uvedené výzvy k krajským úřadům dotčené osobám, aby k návrhu opatření ve lhůtě 30 dnů ode dne zveřejnění podávaly u krajského úřadu písemné odůvodněné připomínky nebo námitky, a vlastníky nemovitostí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, aby podali proti návrhu opatření písemné odůvodněné námitky v zákonné lhůtě do 30 dnů ode dne zveřejnění.

Podle ustanovení § 172 správního řádu mohou opatřením dotčené osoby a dotčení vlastníci nemovitostí podávat připomínky nebo námitky k jeho návrhu, resp. v případě vlastníků nemovitostí písemné odůvodněné námitky. Vlastníkům k tomu správní řád určuje lhůtu 30 dnů. Vzhledem k tomu, že dotčeným osobám na rozdíl od dotčených vlastníků nemovitostí nestanoví lhůtu k podání připomínek nebo námitek, určil tuto lhůtu správní orgán, a to v totožné délce 30 dnů ode dne zveřejnění.

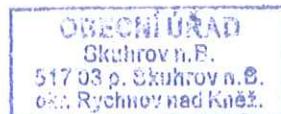
V souladu s ustanovením § 25 správního řádu je tato vyhláška umístěna na úřední desce krajského úřadu a pro dálkový přístup na elektronické úřední desce (www.kralovehradecky.cz) a dále na úředních deskách obcí, jejichž správní obvod je řízením dotčen. Dnem zveřejnění je poslední den lhůty určené pro vyvěšení na úřední desce. K později uplatněným námitkám nebo připomínkám se nepřihlází a zmeškání úkonu nelze prominout.

z p. Mgr. Kateřina Pospíšilová
odborný referent na úseku
ochrany přírody a krajiny

Příloha:

návrh opatření obecné povahy, kterým se stanoví odchylný postup pro usmrcování kormorána velkého (*Phalacrocorax carbo sinensis*) při prevenci závažných škod na rybářství a za účelem ochrany (jiných) volně žijících živočichů na území KHK ve správě krajského úřadu

Vyvěšeno dne: 17.2.2022 Rám



Sejmuto dne:



19324/2022/KRK



KÚKH-7099/ZP/2022-3

I. Předmět upravy

Krajský úřad tímto opatřením vydaným pod č. j. KUKHK-XXXX a oznámeným veřejnou vhláškou dne XXX/XX/2022 (dále jen opatření obecné povahy) povoluje podle ustanovení § 5b odst. 1 zákona

Krajský úřad Královéhradeckého kraje

VÁŠ DOPIS ZN.:
ZE DNE:
NAŠE ZNAČKA (č.j.): KUKHK-7099/ZP/2022-3

VÝŘIZUJE: Mgr. Kateřina Pospíšilová
ODBOR I ODDĚLENÍ: odbor životního prostředí a zemědělství | oddělení ochrany přírody a krajiny
MOBIL: 702 118 494
E-MAIL: kpospisilova@kr-kralovehradecky.cz

DATUM: 17.02.2022

Počet listů: 2

Počet příloh: 0

Počet svazků: 0

Sp. znak, sk. režim: 246.4 AV10

NÁVRH

OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

Krajský úřad Královéhradeckého kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, se sídlem Pivovarské náměstí 1245, 500 03 Hradec Králové (dále jen krajský úřad) jako orgán ochrany přírody věcně a místně příslušný podle ust. § 29 odst. 1 a § 67 odst. 1 písm. g) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a dále dle ust. § 75 odst. 1 písm. d) a ust. § 77a odst. 5 (písm. f) zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon), dle ust. § 5b odst. 4 zákona a v souladu s ust. § 171 a násled. zákonem č. 300/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen správní řád):

s t a n o v u j e

odchylný postup pro usmrcování kormorána velkého (*Phalacrocorax carbo sinensis*) při prevenci závažných škod na rybářství a za účelem ochrany (jiných) volně žijících živočichů na území Královéhradeckého kraje mimo území Chráněné krajinné oblasti (CHKO) Broumovsko, CHKO Orlické hory, CHKO Český ráj a Krkonošského národního parku (KRNAP) a mimo území národních přírodních rezervací (NPR) a národních přírodních památek (NPP) a všech jejich ochranných pásem (dále jen území KHK ve správě krajského úřadu).

Vymezení časových a místních okolností

a) osobám oprávněným k rybníkařství podle zvláštního zákona;¹
b) osobám vykonávajícím rybářské právo podle zvláštního zákona;²
při prevenci závažných škod na rybářství a za účelem ochrany (jiných) volně žijících živočichů odchylný postup od zákazu úmyslně usmrcovat (prostřednictvím osob oprávněných podle zákona o myslivosti³) jedincem kormorána velkého stanoveného v § 5a odst. 1 písm. a) zákona, a zákazu dřížet usmrcované jedince stanoveného v § 5a odst. 1 písm. e) zákona, a to za podmínek uvedených date v tomto opatření obecné povahy.

II.

Odchylný postup stanovený tímto opatřením obecné povahy lze uplatňovat v území ve správní působnosti krajského úřadu, jako věcně i místně příslušného orgánu ochrany přírody, a to v období od 1. září stávajícího roku do 31. března následujícího kalendářního roku, jde-li o okolí ve správním území krajského úřadu kromě:

- tvůrniky nebo zvláště rybochovná zařízení podle zvláštního zákona⁴ a jejich bezprostřední rezervace a přírodní památky) a jejich ochranných pásem,
- ornitologicky významných lokalit uvedených v příloze č. 1 tohoto opatření,
- maloplošných zvláště chráněných území (území zařazených do kategorie přírodní rezervace a přírodní památky) a jejich ochranných pásem.
- b) rybářské revíry podle zvláštního zákona² uvedené v příloze č. 2 tohoto opatření obecné povahy a jejich bezprostřední okolí, které alespoň částečně zasahuje na území KHK ve správě krajského úřadu kromě:
- maloplošných zvláště chráněných území (území zařazených do kategorie národní přírodní rezervace a přírodní památky) a jejich ochranných pásem.
- ornitologicky významných lokalit uvedených v příloze č. 1 tohoto opatření.

III.

Výjimky z vymezení časových a místních okolnosti

Toto opatření obecné povahy lze uplatňovat i mimo období stanovené článkem 2 tohoto opatření a v maloplošných zvláště chráněných územích včetně jejich ochranných pásem (s výjimkou ornitologicky významných lokalit uvedených v příloze 1), a to ve výjimečných případech, kdy hrozí bezprostřední nebezpečí vzniku závažné škody a nedojde k ohrožení zájmů ochrany přírody chráněných zákonem.

¹ § 3 zákona č. 59/2004 Sb., o rybářství, ve znění pozdějších předpisů
² § 6 zákona č. 59/2004 Sb., o rybářství, ve znění pozdějších předpisů
³ § 33 a 46 zákona č. 449/2001 Sb., o myslivosti, ve znění pozdějších předpisů
⁴ § 2 písm. c) a d) zákona č. 99/2004 Sb., o rybářství, ve znění pozdějších předpisů
⁵ § 2 písm. e) a § 4 zákona č. 99/2004 Sb., o rybářství, ve znění pozdějších předpisů

V takovém případě se může jednat pouze o krátkodobý, časově omezený zásah (odstíl), v konkrétních lokalitách, který bude označen minimálně tři dny předem krajskému úřadu a provedený za podmínek stanovených v čl. 4 tohoto opatření obecné povahy.

Na rybničních plůdkových, násadových a aktuálně nasazených rybníčích hlevních (na prvním horku), kde hrozí zvýšené riziko vzniku škod, Iz odchylný postup uplatňovat za podmínek dle čl. 4 a 5 tohoto opatření obecné povahy až do 30. dubna daného kalendářního roku za předpokladu, že ten, kdo hledá tento odchylný postup využívat, oznámí krajskému úřadu nejpozději do 31.03. dneho kalendářního roku, které z rybníku, na nichž provozuje rybářství, (sou v danié sázce) zařazeny do kategorie rybníků plůdkových a rybníků násadových nebo který z hlevních rybníků je aktuálně nasazen na prvním horku.

IV. Podmínky uplatňování odchylného postupu

Postup podle tohoto opatření obecné povahy při usmrcování jedinců kormorána velkého mohou uplatňovat osoby oprávněné podle zvláštních předpisů³, (prednostně uživateli honitby), které jej provedou lovem střelnou zbraní v souladu se zákonem č. 449/2001 Sb., o myslivosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o myslivosti), a které mimo místa odpocípku kormoránu, při dobré viditelnosti a v denní době v souladu s § 45 odst. 1 písm. m) zákona o myslivosti,

- jednorázově uloví maximálně 20 % přítomných jedinců z celkového počtu kormoránu v döhledové vzdálenosti s tím, že nebude prováděn společný lov,
- zajistí likvidaci usmrcejících jedinců kormorána velkého v souladu s požadavky zvláštních předpisů⁴ či jejich využití pro vlastní potřebu (např. konzumaci) nebo je poskytnutou pro účely výzkumu a vzdělávání subjektu, který disponuje příslušným povolením k jejich držení ve smyslu zákona,
- provedou přehled o každém provedeném usmrcení dle vzoru uvedeného v příloze č. 3 a zajistí prohlídku každého usmrcejícího jedince, zda není kroužkovan – nalezené kroužky bude každý, kdo bude postupovat podle tohoto opatření obecné povahy shromážďovat společně s údajem o místě a datum nálezu.
- do 31.12. každého roku předají krajskému úřadu souhrnně přehled o provedených odstírelach vč. nalezených ornitologických kroužků (předávají se údaje za předchozí období dle čl. 2, případně za navazující postup na plůdkových a násadových rybnících nebo lokálkách dle čl. 3).

V. Platnost a účinnost

Toto opatření obecné povahy nabývá účinnosti v souladu s ustanovením § 173 odst. 1 správního řádu platným dнем po dni vydání této výhlášky, kterým bylo označeno a pozbyvá platnosti dnem 31.03.2027.

O d u v o d n ě n í

Ustanovení § 5b odst. 1 zákona zakládá možnost povolení odchylného postupu při ochraně ptáků od ochrany (zákazu) stanovené v § 5a odst. 1 zákona a stanovuje podmínky a důvody za nichž je možné povolení vydat. Odchylný postup lze povolit, pokud neexistuje jiné uspokojivé řešení (řešení s nižšími dopady, řešení až do zároveň dané náktury z důvodu uvedených v § 5b odst. 1 zákona (zde tedy dívco prevente závažných škod na rybářství a zájem ochrany jiných volně žijících živočichů). Respektovat musí být rovněž cekový cíl Směrnice 2009/147/ES o ochraně volně žijících ptáků, tedy zachování stavu populací volně žijících ptáků (z hlediska jejich početnosti a rozšíření v rámci areálu) a vydání odchylného postupu je také podmíněno dle § 45g zákona zabezpečením ochrany (nepoškozením) evropský významných lokalit a přírodních oblastí, resp. zamězením dlouhodobého a soustavného vyuřování druhů, jež jsou jejich předměty ochrany. Týká-li se odchylného postupu blíže neutreněho okruhu osob, lze jej v souladu s § 5b odst. 4 zákona při splnění stanovených podmínek povolit též opatřením obecné povahy dle § 171 a následně k vydatní opatření obecné povahy dle ust. § 5b odst. 4 zákona přistoupil k povolení odchylného postupu u kormorána velkého (od zákazu jeho jedince úmyslně usmrcovat) z následujících důvodů:

Základní východiska

Kormoran velký (*Phalacrocorax carbo sinensis*) je evropským druhem ptáka, u něhož došlo od konce 60. let 20. století k výraznému populačnímu nárůstu a expandaci v rámci areálu. Podle údajů Evropské agentury pro životní prostředí (EEA) došlo mezi vynohodnocenými roky 1970 až 2005 k více než 20násobnému nárůstu počtu hnedzích páru a populace nadále roste (nárůst o 37 % za období 2000–2006). Celková velikost evropské populace kormorána velkého, podtržena sínensis, te nyní odhadována na více než 200 tisíc jedinců. Mezi faktory umožňující tento nárůst se nejčastěji řadí zlepšení kvality životního prostředí (odezvou vlivu používání DDT a dalších látek i celkově lepšemi kvality vod), zvýšení úživnosti vnitrozemských a litorálních vod (zvýšení intenzity produkce akvakultury příběhu 20. století apod.), legislativní ochrana tohoto druhu na území většího státu Evropy a v neposlední řadě změna klimatických podmínek a charakteristik toků (nezamrzání řek - vliv přehradních nádrží, ledových stóp), regulace a další negativní zásahy do korytu toku apod.).

Na území Královéhradeckého kraje se nenachází žádá významná hnedzí populace (hlavní hnedzí kormorána velkého se nachází především na pobřeží baltského a severního moře). Hnedzí populace kormorána velkého v jižních Čechách a jihovýchodní Moravě lze považovat za stabilní, přičemž kolísání počtu hnedzích páru je ovlivněno nabídkou vhodných biotopů a faktory, které vlivem kormorána velkého na vývoj vnitrozemských a litorálních vod mají vliv. Česká republika je však významnou migrační cestou pro ptáky vzhledem k vývoji významných vodních ploch v Evropě. S ohledem na dostupnost zdrojů potravy ze severozápadní, ale často významněji severovýchodní Evropy. S ohledem na dostupnost zdrojů potravy došlo nejvíce ke zvýšení počtu transmigrujících litorálních ryb, na rybářování, nezamrzající řeky a postupně i k nárostu zimujících kormoránu, které vlivem zvýšení počtu hnedzích páru dosahuje prakticky po celém území. Podle výsledků mezinárodního sčítání vodních ptáků dosahuje v posledních letech početnost kormorána v České republice v zimních měsících 10 000 - 15 000 jedinců a k tomu se přidává proměnlivý, avšak značný počet (tisíce až desetitisíce) jedinců na podzimním a jarním táhu.

Z hlediska vlivu na ryby společenstva a výše škod na rybářství tak může docházet k postupné kumulaci opadů i na místech s relativně nízkým aktuálním počtem zjištění jedinců kormorána velkého. V průběhu tahu a zimování dochází k změnám v distribuci jedinců a tažných hejn v území – pokud zamrzou stojaté vodní plochy (rybníky a jiná rybnochovna zařízení), dochází k zvýšení předáčního tlaku na nezamrzlých vodních tocích. Zvýšený předáční tlak kormoránu v době, kdy nezamrzlé vodní toky jsou jejich jediným možným tvůrčím, se může v případě, že tyto podmínky nastanou po délší obdobě, projevit negativně na rybách společenstvech a větě k jejich významnému narušení. Uzávěra se, že jeden jedinec v závislosti na podmírkách, denně spotřebuje 150-600 g ryb (některé zdroje uvádějí až 700 g) a část ryb může být během louv

³ zákon č. 449/2001 o myslivosti, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 166/1999 Sb., o veterinářní péči a o změně některých souvisejících zákonů (veternářní zákon), ve znění pozdějších předpisů
⁴ zákon č. 165/1999 Sb., o veterinářní péči a o změně některých souvisejících zákonů (veternářní zákon), ve znění pozdějších předpisů

napadená, stresována a zraněna (v rámci provedených studií se počet poškozených ryb v obsádce napohyboval od 1 % do 47 %).

Závažnost tohoto problému si uvádějou i Vlada ČR, která aktualizovala nařízení č. 245/2018 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 30/2014 Sb., o stanovení závažných pravidel poskytování finančních příspěvků na hospodaření v lesích a na vybrané myslivecké činnosti, ve znění pozdějších předpisů, když do předmětného nařízení byl vložen § 41a – Finanční příspěvek na snižování početních stavů kormorána velkého v souladu se zákonem o myslivosti a zákonem o ochraně přírody a krajiny. Z ohledu tomuto příspěvku na snižování početních stavů kormorána velkého je ulovení kormorána velkého v souladu se zákonem o myslivosti a zákonem o ochraně přírody a krajiny. Z ohledu tohoto ustanovení je nepodstatné, že v ČR v období od podzimu do jarního tahu vyskytuje 40 tisíc ks kormoránu, jak uvádějí mystické statistiky, nebo „pouze“ cca 9–11 tisíc kormoránu, jak uvádějí údaje ornitologů. Vlada ČR dosáhla k záveru, že nastaly důvody pro pláne snížení stavu kormorána velkého (Plaťacorox carb.) – viz výše a reagovala na tuto skutečnost novelizací výše citovaného nařízení vlády.

Důvody a předpoklady pro povolení odchylného postupu dle § 5b odst. 1 zákona

I. Neexistence jiného uspokojivého řešení

Na základě dosavadních zkusebnosti i provedených studií (veškeré evropských projektů REDCAFE: Reducing the Conflicts between Cormorants and Fisheries on a pan-European Cormorant-Fisheries Conflicts a INTERCARE: Interdisciplinary Initiative to Reduce Pan-European Cormorant-Fisheries Conflicts) je zřejmé, že neletání ochranná opatření, jako např. použití sítí apod., je možné aplikovat pouze u menších, zpravidla intenzivních rybochovných zařízení (sádky at.) a další metody (pochytka, akustické a vizuální pásce) jsou rovněž využitelné jen v mezené míře (případně na menších vodních tokech). Zajemena akustické pásen (s použitím plynových gázů apod.) může naopak představovat významnější rušivý faktor pro jiné druhy ptáků a dalších živočichů, než je běžný lov. Na vodních tocích nelze z hlediska efektivity, ceny a prachnosti neletání metod by prakticky uplatnit. I přes tu praktickou neexistenci vhodných neletání metod, je však vodní věškerá opatření (at. již usmrcovali či plášení) doplněk k zvýšení ochrany ryb, jako je instalace pontonových úkrytů pro ryby ve vodních nádržích (rybníků), tvorba břehových úkrytů, zachovávání litorálních porostů či zvyšování celkové morfologické pestrosti vodních toků.

II. Důvod preventce závažných škod na rybářství

Škodu na rybářství je možné vnímat ve dvou úrovních, a to jako škodu v rybníkářství či akvakultuře a škodu ve vodních vodách (revírech). Příma majetková škoda na rybach vzniká pouze při hospodaření v oblasti rybníkářství (resp. v uzavřených vodách obecně).

Na základě výslední nahrad škod na rybach poskytovaných dle zákona č. 115/2000 Sb., o poskytování nahrad škod způsobených využitím zvláště chráněnými živočichy, ve znění pozdějších předpisů, lze dovozovat značný ekonomický rozsah škod v rybníkářství, resp. rybochovných zařízeních. Mezi lety 2019 až 2021 bylo vypláceno v Královéhradeckém kraji za škody na rybach způsobené kormoránem velkým 3 953 445 Kč. Vzhledem ke skutečnosti, že zádost o nahradu uplatňuje pouze část subjektů, jsou souhlasné také výsledky na rybach v rybochovných zařízeních vyšší. Kromě škody, na rybách, je třeba vzít v úvahu i skladovou výrobou či značkovým druhem, a nařazení rybích společenstev. Druhohně mohou být ovlivněni potravní konkurenční kormorána, případně organismy vázané životním cyklem či jiným způsobem na ryby (např. vodní mlži). Zájem na ochraně pak spočívá především v zacičování pavonidů, přirozeně se rozrůznujících ryb ve vodních tocích a rybích společenstev, v nichž se vyskytují typické druhy ryb pro jednotlivé rybí pásma, které jsou součástí ekosystému vodního toku. U jednotlivých druhů ryb (případně jiných organismů) lze za zájem ochrany považovat především zachování zvláště chráněných a vzácných druhů, případně druhů, u nichž je nařízena přirozené obnova populace (do značné míry např. u psruha potravního nebo lipana podhorního) a mohlo by tak zvýšeným koncentrací protahujících a zimujících kormorántů, v závislosti na druhu obsádky, mezinárodně v závislosti na délce trvání ledové pokryvky na rybnících a na dalších faktorech), ale v případě druhodobější přítomnosti kormoránu na rybochovném zařízení může v závislosti na podmínkách a druhu obsádky docházet ke vzniku závažných škod již při nízké početnosti hejn (pod 10 jedinců).

Krajský úřad tedy uvažoval skutečnost, že čast škod způsobených nadměrnou predací kormorána velkého na území Královéhradeckého kraje je kompenzována finančními náhradami, současně velkého na území Královéhradeckého kraje je kompenzována finančními náhradami, současně

však zohlednil dočasnost propálení těchto náhrad (dle novelizovaného ust. § 5 odst. 1 zákona č. 115/2000 Sb. platí, že hrazený budou pouze náhrady škod způsobené kormoranem velkým do konce roku 2023).

Škodou v rybářství ve vodních tocích (na vodních tocích) není samotrá škoda na rybách (ty nejsou předmětem vlastnictví) a nebez jej proto finančně kompenzovat dle zákona č. 115/2000 Sb., faktickou škodou však mohou být náklady, které poškozeny ze svého majetku vynaložili zbytkačně, aniž se s nimi dostavil očekávaný výsledek, či které musel položit na reparaci stavu ryb vodního užívání (marne vynaložené náklady). Tato výměnou zbytkačnými náklady mohou být např. výdale, které subjekt rybářského práva vynaložil ze svých prostředků na doplnění stavu ryb (zarybnění) ve vodních tocích, v nichž využíval rybářské právo, přestože mu k rybám samotným nesvedělilo vlastnické právo (viz viz rozhodnutí Nejvyššího soudu České republiky sp. zn. 25 Cdo 540/2003, 25 Cdo 3206/2007 a 25 Cdo 3561/2009).

Při zohlednění základních východisek pro hodnocení důvodů pro povolení odchylného postupu uvedených v doporučení Evropské komise „Great Cormorant Deropulations under the article 9 of the Birds Directive“ a s ohledem na výše popsaný stav, tedy skutečnost, že pojet tažných a zimujících kormoranů v CR stále nárustu a oblast východních Čech je dlouhodobě cílem tažných kormoranů, je zřejme, že kormoranů (dlouhodobé) riziko vzniku škod v produkčním rybářství i v rybářských revírech na větší části území Královéhradeckého kraje (viz též vymezení doložených území ORP s koncentrací rybochovných zařízení a rybářských revíru uvedených v čl. 2 a příloze č. 2 tohoto opatření obecné povahy). Předáni itak kormoránu velkému na rybí společenstva vodních toků se významně projevuje především ve spojení se zhoršeným stavem prostředí (upravené toky s nedostatkem úkrytu, úseky pod vodními dly s poznameným teplotním režimem a zvýšenou koncentrací ryb apod.). Rybářské hospodaření v revírech je však ovlivňováno i tam, kde dochází k předáci cílených a rybářsky významných druhů, jako lipan podhorní nebo pstruh potoni.

V podmírkách České republiky je totiž s ohledem na akční rádius tažných hejn kormoranů riziko vzniku škod na většině chovných rybníků a rybochovných zařízeních, ale i na většině všech tažných s parametry umožňujícími kormoranům lov ryb. Území Královéhradeckého kraje (zejména v navaznosti na tok řeky Labe) představuje významnou tahovou zástavku vodních ptáků (a tedy i kormoranů) na území ČR a s tím souvisí také dopad na rybníků hospodaření i společenstva (především menších a středně velkých) vodních toků. Narušování skladby rybích společenstev a zastoupení jednotlivých druhů je zásecní především na technický upravených částech toků, ve výpustných tratích vodních nadříz s oválným teplohmým rezimrem apod.

III. Zájem ochrany (jiných) vlně žijících živočichů

Vzhledem k potravnímu zaměření kormorána velkého, který je prakticky strukturálně i chytovářem, může dojít v důsledku předace hejn kormoranů k ohrození lečitelných druhů ryb (byť vzhledem k potravnímu ospotřebení kormoranem konzumuje nejsnadně dostupné, a tedy zpravidla nejhojnější druh), a nařazení rybích společenstev. Druhohně mohou být ovlivněni potravní konkurenční kormorána, případně organismy vázané životním cyklem či jiným způsobem na ryby (např. vodní mlži). Zájem na ochraně pak spočívá především v zacičování pavonidů, přirozeně se rozrůznujících ryb ve vodních tocích a rybích společenstev, v nichž se vyskytují typické druhy ryb pro jednotlivé rybí pásma, které jsou součástí ekosystému vodního toku. U jednotlivých druhů ryb (případně jiných organismů) lze za zájem ochrany považovat především zachování zvláště chráněných a vzácných druhů, případně druhů, u nichž je nařízena přirozené obnova populace (do značné míry např. u psruha potravního nebo lipana podhorního) a mohlo by tak zvýšeným predáčním tlakem kormorána velkého u nich dojít k výrazným ztrátám.

Dalším zájmem ochrany přírody může být ochrana těch částí vodních toků, kde predace kormoranů může neprávně ovlivnit stav předmětu ochrany maloplošných zvláště chráněných území nebo evropsky významných lokalit. To v případě území Královéhradeckého kraje případně rovněž vůči vývalu byl v omezené míře. Vzhledem ke skutečnosti, že zvláště chráněna území či EVL (např. EVL Orlice a Labe, EVL Luževecký potok ad.) jejichž předměty ochrany by mohly být

předaci kormorána ohroženy, mají alespoň v některých svých částech přirozených charakter, s dostatečným množstvím újkytů pro ryby a nízkou úspěšností lova kormoránů.

V rámci přípravy tohoto opatření obecné povahy byla z podnětu rybářský hospodařících subjektů a Českého rybářského svazu analyzována míra zatížení (evidenčních částí území (míra rizika vzniku závažné škody na rybářství, případně ohrožení rybích společenstev) a na základě toho byl stanoven rozsah území, na něž se opatření vztahuje a současně byla vyučta ta území, kde by jeho využití bylo v rozporu s fenoménem ochrany těchto území (viz příloha 1). Ornitologicky významné lokality byly konzultovány s Agenturou ochrany přírody a krajiny ČR (Odborné stanovisko – opatření obecné povahy č.j. 00775/V/CZ/1 ze dne 22.02. 2021).

IV. Náplnění § 45g zákona a respektování cíle Směrnice 2009/147/ES o ochraně volně žijících plátků

Naplnění požadavku stanoveného § 45g zákona bylo zvážováno ve vztahu k právním oblastem a evropským významným lokalitám, a to především ve vztahu k tomu, že kormorán velký je zvěří významné lokality (či jejich části). Uplatňování odchylitého postupu stanoveného tímto opatřením obecné povahy je rovněž omezeno v maloplošných, zvláště chráněných územích a jejich ochranných pásmenech, čímž je zajistěno omezení rušení v rámci dalších lokalit podstatných z hlediska ochrany dalších druhů ptáků.

Naplnění požadavku stanoveného § 45g zákona bylo zvážováno ve vztahu k právním oblastem a evropským významným lokalitám, a to především ve vztahu k tomu, že kormorán velký je zvěří významné lokality (či jejich části). Uplatňování odchylitého postupu stanoveného tímto opatřením obecné povahy je rovněž omezeno v maloplošných, zvláště chráněných územích a jejich ochranných pásmenech, čímž je zajistěno omezení rušení v rámci dalších lokalit podstatných z hlediska ochrany dalších druhů ptáků.

Vzhledem ke skutečnosti, že povolením tohoto opatření obecné povahy neze (s ohledem na náročnost lova kormorána) předpokládat významnou skokovou navýšení odstínu, je uvedeném spolu se stanoveným termínem pro uplatňování odchylitého postupu v rámci územní omezení, spolu se stanoveným termínem pro uplatňování odchylitého postupu v rámci kalendářního roku (převážně místo opodíb hřizdění) a s dalšími podmínkami stanovenými v čl. 4, možné považovat za dostatečné k vyloučení dlouhodobého a soustavného vyrušování druhu, že jsou předměty ochrany ptáčích oblastí v souladu s požadavky § 45 zákona. Obdobné v případě jiných ptáků v souladu s tímto zákonem, který stanovuje další podrobnosti postupu (ustanovení § 45 odst. 1 zákona o myslivosti např. vymezuje zakázání způsoby lova včetně stanovení dení doby lova) zvěře s podrobnější specifikací v vybraných druhů atp.).

Důvody pro povolení odchylitého postupu dle § 5b odst. 1 zákona – prevence závažných škod na rybářství a současné účel ochrany (jiných) volně žijících živočichů (k dovođutmu povolení viz výše).

Množství – počet jedinců, které je možné odstílet; je tímto odchylým postupem stanoven relativní hodnotou, konkrétně je povolená množství odlovu maximálně 20 % jedinců z hejna, resp. v dohledové vzdálenosti z místa odstílu. Toto množství by mělo být dostatečné k zajištění preventce vzniku závažných škod na jednotlivých lokalitách (z dosvadní zkušenosti je zřejmé, že úspěšnost odlovu nebývá vysší, než 10 % z hejna), a zároveň využití bylo v rozporu s fenoménem ochrany těchto území (viz příloha 1). Ornitologicky významné jedinci nebo ien jednotlivé lovici ptaky nepovedou ke vzniku závažné škody ani nepředstavují ohrožení pro ostatní volně žijící živočichy.

Prostředky a způsob odstítu či zabíjení – vzhledem k tomu, že kormorán velký je zvěř podle zákona č. 449/2001 Sb., o myslivosti je v čl. 1 a 4 tohoto opatření obecné povahy možnost odlovu vázaná na osobu oprávněnou dle zákona o myslivosti a na použití střelné zbraně v souladu s tímto zákonem, který stanovuje další podrobnosti postupu (ustanovení § 45 odst. 1 zákona o myslivosti např. vymezuje zakázání způsoby lova včetně stanovení dení doby lova) zvěře s podrobnější specifikací v vybraných druhů atp.).

Důvody pro povolení odchylitého postupu dle § 5b odst. 1 zákona – prevence závažných škod na rybářství a současné účel ochrany (jiných) volně žijících živočichů (k dovođutmu povolení viz výše).

Časové okolnosti – vymezeny jsou jednak dobu platnosti tohoto opatření obecné povahy (dle čl. 7) omezena na 5 let, a to s ohledem na potřebu účinnost řádně využinocovat a přizpůsobovat postup vývoji populace kormorána v souladu s jiným plátením škod) a dále jsou ve vztahu k riziku vzniku škod vztazeny k období od začátku do konce období migrace a zimování kormoránu na našem území. Zvolen byl rozsah pokryvající počátek tahu v průběhu září, přes celé zimní období až do konce března. Jarní tah v některých letech dosahuje i v průběhu měsíce dubna, když již přímo probíhá hřizdění mnoha jiných druhů ptáků a existuje tak vysoké riziko jejich rušení. Jednotlivé případy, kdy by bezprostředně hrozil vznik závažných škod téměř pozdě tahnoucí jedinci, však bude možné řešit postupem uvedeným v čl. 3 tohoto opatření. Specifikace denní doby v čl. 4 opatření má vazbu především na upravu založenou zákonem o myslivosti, ale omezuje také rušení jiných živočichů a riziko záměry v případě snížené vřelitelnosti.

Místní okolnosti (podmínky) uplatňování opatření obecné povahy – místní okolnosti jsou dáány jedním celkovým vymezením, které je vztaheno k správnemu území, pro které je opatření vydávano a pak specifikaci k leteckovým typům ploch (rybničky, rybářské revíry a jejich okolí) na nichž může docházet ke vzniku škod nebo dopadům predace kormorána na jiné druhy živočichů.

Toto opatření obecné povahy je vydáváno pro území KHK ve správě krajského úřadu, tímto CHKO Brumovsko, CHKO Orlické hory, CHKO Český ráj, KRNAP, území NPR a NPP a všech ochranných pasem jmenovaných ZCHU, nicméně uplatnitelný postup bylo nutné vztáhnout na plochy, kde lze nadřízený dovođutou stanovených zákonem (zejména riziko vzniku závažné škody na rybářství) předpokládat. Na základě podkladů poskytnutých rybářským hospodařícím subjektům byly proto identifikovány dílčí oblasti, v nichž je koncentrována hospodařící produkce ryb (rybniční hospodaření), a na tyto oblasti, transponované do hygienických obvodů obcí s rozšířenou působností Hradec Králové, Nový Bydžov, Jičín, Hořice, Nová Paka, Kostelec nad Orlicí, Rychnov nad Kněžnou, Dobruška, Nove Město nad Metují, Náchod, Jaroměř, Dvůr Králové, Trutnov a Vrchlabí.

V případě rybářských revíru (vodních toků) byla obdobně, ve spolupráci s Českým rybářským svazem, identifikována jejich míra zatížení predaci a rizika vzniku závažných škod nebo ohrožení rybích společenstev. S ohledem na intenzivní charakter vodních toků však byly zvolen odlišný způsob vymezení a přílohou č. 2 tak jsou stanoveny rybářské revíry, kde byly důvody pro povolení identifikovány jako významné.

Označení druhu – tento odchylý postup se vztahuje pouze na druh kormoran velký (Phalacrocorax carbo sinensis).

S ohledem na potřebu zohlednit místu ohrožení jednotlivých lokalit, konkrétní cíle a předměty ochrany přírodně cenných území, není uplatňování odchylného postupu stanoveného tímto opatřením obecné povahy vztázeno na území maloplošných zvláště chráněných území a jejich ochranných pasům a dále ornitologicky významné lokality (významná zimovisť ptáků atp.) uvedené v příloze č. 1.

Případy bezprostředně hrozících závažných škod (např. u čerstvě nasazených ryb po dobu,

než se v tyčníku zorientují a obnoví aleapoň základní ochranné chování) jsou i pro území maloplošných zvláště chráněných území řešeny v čl. 3 tohoto opatření obecné povahy.

S ohledem na účel omezení škod se může jednat o zásah krátkodobý a časově omezený (řádově týden) s přesnym uvedením časového rozmezí, po které lze podmínky opatření obecné povahy uplatňovat (viz čl. 3 za spinění podmínek stanovených č. 4 tohoto opatření obecné povahy).

V ostatních případech je stanovení oddychového postupu v rámci územních případně možné individuálně v rámci standardního správního řízení dle § 5b odst. 1 zákona, které umožní posouzení konkrétní situace. To se týká maloplošných zvláště chráněných území a jejich ochranných pásem a lokality uvedených v příloze č. 1 opatření, které byly využívány na základě dosavadních poznatků příslušných orgánů ochrany přírody jako nejzadázejší z hlediska výskytu a ochrany jiných druhů ptáků citlivých k rušení.

Napak v případě ohrožení jiného zájmu ochrany přírody (např. v případě zjištění zvláště chráněných druhů v lokality, které by byly rušeny), může orgán ochrany přírody a krajský úřad podmínit využití předmětného opatření v maloplošných zvláště chráněných územích, popř. mimo tato území v období jiném, než je uvedeno v čl. 2, označeném činností min. 3 dnů, dopř. mimo tato území v období jiném, než je opatřením povoluje pouze celkový kormoránský, nikoli výjimky ze zákazu pro další živočichy dle zákona). Z tohoto důvodu také krajský úřad podmíní využití předmětného opatření v maloplošných zvláště chráněných územích, popř. mimo tato území v období jiném, než je uvedeno v čl. 2, označeném činností jiných zájmů chráněných dle zákona.

Kontrola – závěrečné podmínky, uvedené v čl. 4 tohoto opatření obecné povahy, upřesňují způsob například povolení stanovené v § 5b odst. 5 zákona. Podle tohoto ustanovení zákona je každý, kdo uplatňuje odchylný postup, povinen nahlašit příslušnému orgánu ochrany přírody, tj. v tomto případě krajskému úřadu, včetně k 31. 12. každého roku provedené zásahy. Předávání tétoho údajů je vztaheno vždy k předchozímu období dle čl. 2, případně navazující postup na pláckových a násadových rybnících nebo lokalitách dle čl. 3 tohoto opatření tak, aby byly souhrnně k dispozici údaje za jednu ucelenou „sezónu“ a nebyly rozeznávány vyzkoušeny v polovině období (tj. nejdřívej k 31. 12. se předávají údaje za období od 1. 9. předchozího roku do 31. 3. daného roku s případnými údaji o postupu dle čl. 3 nebo na pláckových a násadových rybnících). Podmínky specifikují, jaké mají být zaznamenávány údaje tak, aby bylo možné následně vyhodnocovat účinnost vydaného opatření obecné povahy a mohla byt rovněž přehledová povinnost vyplývající z předpisů EU. Evidence údajů je rovněž nástrojem kontroly napříč odchylným postupem, která musí být stanovena dle § 5b odst. 3 písm. d) zákona. Za účelem efektivního využití usměrněných jedinců k vědeckým účelům by měl každý usměrněný kormorán osobou provádějící odstel profiléni, zda není kroužkován, a v případě nálezu kroužku by mělo být zařízeno předání tohoto kroužku s údaji o místě a datu nálezu příslušnému orgánu ochrany přírody, tedy krajskemu úřadu (který je pak předá národnímu koordinátorovi programu sledování ptáků, jímž je Kroužkovací stanice Národního muzea).

Údaje z oddezdávaných kroužků poslouží k blížšímu poznání biologie druhu, zejména plavoucí jedinců, kteří byly na území ČR odštěleni.

Kromě uvedených podmínek je stanoven způsob dalšího nakládání s ulovenými jedinci. Kormorán velký nepatří mezi druhy, u nichž by byla v ČR vytvořena tradice konzumace, a proto je tímto opatřením obecné povahy primárně povoleno dízeni usměrněných jedinců za účelem jejich likvidace v souladu se zákonem o myslivosti a veterinárním zákonem (zákon č. 166/1999 Sb.). Využití pro

vlastní potřebu, tedy konzumace ulovených kormoránů, však není vyloučena, nicméně na další nakládání s ulovenými jedinci, jako je např. prodej apod. se již povolení nevztahuje. Kadáver usměrněných jedinců mohou také poskytovat cenné informace v rámci výzkumu a vzdělávání (např. sledování potavných preferencí, biogeografie, atp.), proto je umožněno rovněž jejich předání k využití v tomto věřejném zájmu subjektem, které disponuje příslušným povolením ve smyslu zákona (tzn. povolením odchylného postupu ze zákazu dřžení volně žijících ptáků dle § 5a odst. 1 písm. e) zákona za účelem výzkumu či vzdělávání).

Stanovení odchylného postupu určené tímto opatřením obecné povahy nenahrazuje jiná povolení či rozhodnutí potřebná podle zákona (např. tam, kde by docházelo odštělení kormoránu k rušení jiných ptáků či zvláště chráněných druhů nebo tam, kde je nezbytné povolení k vstupu do zvláště chráněného území apod.) nebo jiných právních předpisů (např. povolení dle § 39 zákona o myslivosti).

Jiné zásahy nebo činnosti zakázané dle § 5a odst. 1 zákona tímto opatřením obecné povahy neupravené, lze provádět pouze na základě stanovení odchylného postupu vydaného v rámci samostatného řízení.

Rozhodnutí o odchylném postupu vydaná dosud v jednotlivých správních řízeních podle § 5b odst. 1 zákona nejsou, s ohledem na ochranu drive nabývých práv opravněných osob, důležita a tyto osoby se řídí podmínkami stanovenými v příslušném rozhodnutí až do konce jejich platnosti. Následně mohou postupovat podle tohoto opatření obecné povahy.

Toto opatření se vydává s účinností do 31. 3. 2027 (tj. na 5 let s přesahem do konce tahu kormoránu v daném roce, a to s ohledem na potřebu účinnost rádré vyhodnocovat a přizpůsobovat postup vývoji populace kormorána velkého i jiných ptasoborných škod).

Vyhodnocení přípomínek uplatněných k návrhu opatření obecné povahy:

Kdokoliv, iehož práva, povinnosti nebo zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, může v době 15 dnů od zveřejnění tohoto návrhu opatření obecné povahy uplatnit své přípominky (§ 172 odst. 4 správního řízení).

K návrhu opatření obecné povahy byly ve stanovené lhůtě uplatněny níže uvedené přípomínky, kterými se krajský úřad zabýval jako podkladem pro toto opatření obecné povahy a se kterými se vyprádal následovně.

A) Přípomínky

Přípomínka č. 1

Vypořádání:

Přípomínka č. 2

Vypořádání:

Přípomínka č. 3

Vypořádání:

Rozhodnutí o uplatněných námitkách:

Příloha č. 1

Do 30 dní ode dne zveřejnění návrhu tohoto opatření mohou vlastníci nemovitostí, jejichž práva,

povinnosti nebo žalmy Související s výkoupení vlastnictví práva místního [zpravidla] povážovaného za vlastníkem vlastnictví, podaří se všechny opatření obecné povahy písemně odrážené námítky

(§ 172 odst. 5 správho rádu);

Krajský úřad ve stanovené lhůtě k ravielu tohoto upozornění udělal prováděcí ustanovení na základě § 12 odst. 1 a 2 zákona o obecném pojištění.

Námitka č. 1

rozhodnutí

Odtívochňení:

námitka č. 2

mazhaadnati;

odvodení:

Poučení

Do opatření obecné povahy a jeho oznámení mluví pouze S. i. správnička obce nebo jiný orgán, který opatření obecné povahy vydal.

Pro opatření obecné povahy nelze podle § 173 odst. 2 správního řádu podat opravný prostředek

V Hradci Králové dne xx.xx.2022

Mgr. Kateřina Pospíšilová
odbor životního prostředí a zemědělství

Seznam příloh, které jsou nedílnou součástí tohoto opatření obecné povahy:

1. Seznam ornitologicky významných lokalit, na které se dle čl. 2 písm. a), b) opatření obecné povahy nevztahuje odkyňý postupu
 2. Seznam rybářských revírů na území Královéhradeckého kraje, na které se dle čl. 2 písm. b) opatření obecné povahy vztahuje odkyňý postupu
 3. Vzor záznamu o odlovu a usmrcení

Příloha č. 2

Seznam rybářských revírů na území Královéhradeckého kraje, na které se dle čl. 2 pism. b)
opatření obezpečení povrchové vzdálenosti stanovení odcíváního postupu

Mimopstruhové revíry:

- 451 097 Bělá 1 – MO Častolovice
451 003 Byšťice 1 – MO Chlumec nad Cidlinou
451 004 Byšťice 2 – MO Nechanice
451 005 Byšťice 3 – MO Nechanice
451 006 Byšťice 4 – MO Horice v Podkrkonoší
451 009 Cidlina 4 – MO Nový Bydžov
451 010 Cidlina 5 – MO Vysoké Veselí
451 013 Dědina 1 – MO Trebechovice pod Orebem
451 024 Javorka 1 – MO Ostroměř
451 034 Labe 31 – MO Hradec Králové
451 035 Labe 32 – MO Smržice
451 036 Labe 33 – MO Jaroměř
451 037 Labe 34 – MO Jaroměř
451 038 Labe 35 – MO Dvůr Králové nad Labem
451 039 Labe 36 – MO Dvůr Králové nad Labem
451 040 Labe 38 – MO Vrchlabí
451 048 Metuje 1 – MO Starý Ples
451 049 Metuje 2 – MO Nové Město n. Metují
451 052 Mráma 3 – MO Kopidlno
451 058 Orlice 1 – MO Hradec Králové
451 059 Orlice 2 – MO Trebechovice pod Orebem
451 060 Orlice 3 – MO Týniště nad Orlicí
451 061 Orlice Divoká 1 – MO Lipa n. Orlicí
451 062 Orlice Divoká 2 – MO Kostelec nad Orlicí
451 063 Orlice Tichá 1 – MO Borohrádek – část mimo území Pardubického kraje
451 067 Plížkovský potok 3 – MO Trutnov
451 078 Trotina 1 – MO Smržice
451 093 Trotina 2 – MO Smržice
451 081 Úpa 1 – MO Jaroměř
451 082 Úpa 2 – MO Česká Skalice – část mimo úsek NPP Babiččino údolí
451 083 Úpa 3 – MO Červený kostelec
451 084 Úpa 4 – MO Havlovice
451 086 Zlatý potok 1 – MO Opočno
451 011 Cidlina 6 – MO Jičín
451 012 Cidlina 7 – MO Nová Paka
451 025 Javorka 2 – MO Lazníčky Bělohrad
451 096 Mráma 4 – MO Libáň – část mimo území Středočeského kraje
451 056 Olešnice 2 – MO Nová Paka
- Pstruhové revíry:
- 453 035 Malé Labe 1 – MO Vrchlabí – část mimo KRNAP
453 042 Metuje 3 – MO Nové Město nad Metují
453 043 Metuje 4 – MO Nachod
453 044 Metuje 5 – MO Hronov – část mimo CHKO Broumovsko
453 052 Olešenka 1 – MO Nové Město nad Metují
453 054 Orlice Divoká 1 P – MO Lipa nad Orlicí
453 055 Orlice Divoká 3 – MO Potštejn
453 068 Peřílkovský potok 1 – MO Trutnov
453 069 Peřílkovský potok 1 – MO Trutnov
453 107 Rokytenka 2 – MO Rokytnice v Orlických horách – část mimo CHKO Orlické hory
453 090 Štěpánovský potok 1 – MO Hradec Králové
453 080 Trotina 2 P – MO Dvůr Králové nad Labem
453 083 Úpa 5 – MO Trutnov
453 098 Válovický potok 1 – MO Česká Skalice
453 091 Zdobnice 1 – MO Vamberk – část mimo CHKO Orlické hory
453 092 Zdobnice 2 – MO Rokytnice v Orlických horách – část mimo CHKO Orlické hory
453 093 Zlatý potok 1 P – MO Opočno
453 007 Cidlina 6 P – MO Ječín
453 019 Javorka 2 P – MO Lázně Bělohrad
453 049 Mráma 3 P – MO Libáň

Příloha č. 3

„pro každého uloveného jedince vypíšte samostatný řádek

Městské knihovny, 1245 150 03 11
tel.: 255 817 111 fax: 255 817 326
e-mail: papato@kukerlevohradecky.cz
www.kukerlevohradecky.cz

Vzdělý, rychlý a profesionální učeb
- řízení společnosti občan.